**КОНЦЕПЦИЯ**

**ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО НАУЧНОГО И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**Введение**

Развитие и углубление научного и научно-технического сотрудничества между государствами играет важную роль в решении глобальных задач, стоящих перед человечеством. Разработка фундаментальных научных проблем, открытие новейших технических горизонтов требуют существенных материальных и организационных затрат, которые подчас непосильны или обременительны для одного государства. Объединение усилий позволяет существенно экономить как время, затрачиваемое на разработку аналогичных существующим технологий, так и средства, которые необходимы для создания инфраструктуры, используемой при проведении масштабных научных исследований. Кроме того, происходит объедение лучших умов для решения актуальных технических задач и продвижения результатов фундаментальных научных исследований. Многие государства прилагают усилия для развития на паритетной основе международного научного и научно-технического сотрудничества в рамках региональных межгосударственных объединений. Кроме того, актуальным является вопрос, связанный с практической реализацией результатов научно-исследовательской деятельности.

В последние годы научное и научно-техническое сотрудничество активно развивается в рамках региональных объединений развивающихся стран, к которым относятся такие крупные государства как Россия и Китай. В долгосрочной перспективе развитие научного и научно-технического партнерства в региональных организациях с их участием способно составить достойную конкуренцию западноевропейским объединениям в аналогичной сфере.

Вместе с тем, проведение фундаментальных научных исследований с привлечением высококвалифицированных специалистов из зарубежных стран и последующим внедрением полученных результатов требует создания соответствующей инфраструктуры и разработки адекватного режима правового регулирования, действующего локально в границах территории, на которой осуществляется совместное международное научное и научно-техническое сотрудничество. Указанные территории могут быть определены как территории опережающего научного и научно-технического развития.

Важным является объединение в рамках данного правового режима одновременно научной деятельности и научно-технической деятельности, поскольку они являются взаимодополняющими. При этом под научной деятельностью следует понимать творческую деятельность, направленную на получение новых знаний о природе, человеке и обществе и на использование научных знаний и новых способов их применения в интересах научно-технического прогресса, экономического благосостояния, гуманитарного сотрудничества, культурного и нравственного развития, обеспечения здоровья людей, безопасности их жизнедеятельности и сохранения окружающей среды. Под научно-технической деятельностью - творческую деятельность, направленную на получение и практическое использование новых знаний во всех отраслях техники и технологий с целью создания новых или усовершенствования существующих способов и средств осуществления конкретных производственных и технологических процессов.

Объединение правового регулирования научной и научно-технической деятельности в рамках территорий с особым правовым режимом позволяет сформулировать следующее определение территории опережающего научного и научно-технического развития.

Территория опережающего научного и научно-технического развития – это интегративно-институциональная инновационная среда, включающая территориально-инфраструктурный, субъектный и регулятивный компоненты, призванные обеспечить эффективное осуществление научной и научно-технической деятельности на основе международного сотрудничества в интересах научно-технического прогресса, устойчивого развития человечества, обеспечения здоровья людей, безопасности их жизнедеятельности и сохранения окружающей среды.

**Недостатки существующего правового регулирования**

В настоящее время сложилось несколько форм организации научно-технической и инновационной деятельности, в рамках которых могут создаваться, апробироваться и внедряться в практическую деятельность современные достижения и разработки в сфере науки и техники.

Технологические парки. Развитие правового регулирования технопарков в России может быть разделено на три этапа:

1) 1990-е годы – до 2006 года. Данный период характеризуется отсутствием системного регулирования деятельности технопарков. Как правило, они складывались в системе высшего образования и представляли собой структурные подразделения высших учебных заведений. В нормативных актах того периода технопарки определялись как организации, которые осуществляют формирование территориальной инновационной среды с целью развития предпринимательства в научно-технической сфере путем создания материально-технической базы для становления, развития, поддержки и подготовки к самостоятельной деятельности малых инновационных предприятий и фирм, производственное освоение научных знаний и наукоемких технологий. В силу отсутствия существенной государственной поддержки (льготное налогообложение, обеспечение госзаказами и т.п.), а также развитой инфраструктуры деятельность большей части первых российских технопарков к концу периода была прекращена.

2) 2006 – 2013 гг. С середины 2000-х государство начинает реализацию целенаправленной политики по формированию национальной инновационной системы. С этой целью в адресных программах существенное внимание уделяется развитию системы технопарков. В программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы) технопарки рассматриваются как составная часть производственно-технологической инфраструктуры инновационной деятельности. В Стратегии развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года технопарки также рассматриваются как один из базовых элементов производственно-технологической и инновационной инфраструктуры. Стратегия также предусматривала два варианта развития сети технопарков. Первый вариант предполагал развивать технопарки в составе крупных вузов и научных организаций, в то время как второй вариант был ориентирован на создание технопарков в качестве отдельных юридических лиц. Предполагалась разработка нормативно-правовой базы и процедур для передачи технопаркам основных фондов и имущественных комплексов в целях исполнения возложенных на них задач. Наиболее важным документом рассматриваемого периода, заложившим основу правового регулирования технопарков в Российской Федерации, принято считать комплексную программу «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» 2006 г. (далее - Программа). Согласно Программе технопарк в сфере высоких технологий – это форма территориальной интеграции коммерческих и некоммерческих организаций науки и образования, финансовых институтов, предприятий и предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющих формирование современной технологической и организационной среды с целью инновационного предпринимательства и реализации венчурных проектов. В Программе также были сформулированы основы правового режима технопарков. По смыслу программы подобный правовой режим может быть разделен на три базовых вектора:

- материально-технический;

- сервисный;

- финансовый.

Материально-технические основы правового режима технопарков предполагают обеспечение резидентов технопарков соответствующей инфраструктурой и материальной базой (земельными участками, иными объектами недвижимости и т.п.).

Сервисные основы правового режима технопарков заключаются, в частности, в том, что создание и управление технопарками отнесено к функциям специализированных управляющих компаний.

К финансовым основам правового режима технопарков следует отнести положения Программы, закрепляющие источники финансового обеспечения строительства инфраструктуры технопарков, а также принцип целевого использования средств полученных управляющей компанией в результате своей деятельности по обеспечению функционирования и развития технопарка.

В федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» 2007 г. также были включены положения, касающиеся отнесения технопарков к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, для данного этапа характерны следующие общие недостатки правового регулирования технопарков. На законодательном уровне так и не были сформулированы общие цели, задачи и принципы функционирования технопарков в Российской Федерации. Очень часто в нормативных актах они ставились в один ряд с такими элементами инновационной инфраструктуры как инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, центры коммерциализации технологий, центры коллективного доступа, инжиниринговые центры, центры трансфера технологий, центры кластерного развития и т.п. Недостатки правового регулирования технопарков безусловно сказывались на их развитии, в рассматриваемый период оно, как правило, «имело непоследовательный, эпизодический характер, с точками бурного роста и угасания».

3) С 2014 г. по настоящее время происходит дальнейшее развитие правового регулирования технопарков. Постановлением Правительства РФ от 30.10.2014 № 1119 было закреплено понятие технопарка как комплекса объектов инновационной инфраструктуры, включая объекты инженерной и технологической инфраструктуры, технологический инкубатор, инфраструктуру для промышленного дизайна и прототипирования, инжиниринговые услуги, организацию производства и доступа к системам снабжения ключевых потребителей, обеспечивающего полный цикл услуг по размещению и развитию новых инновационных компаний.

В 2015 г. был разработан Национальный стандарт технопарков РФ (ГОСТ Р 56425 — 2015), согласно которому технопарк определяется как управляемый управляющей компанией комплекс объектов коммунальной, транспортной и технологической инфраструктуры, обеспечивающий полный цикл услуг по размещению резидентов технопарка. В этом же документе сформулированы основные требования к технопаркам:

- обеспечение технопарка коммунальными услугами;

- наличие обособленной территории площадью не менее 3,5 га;

- наличие помещений площадью не менее 5000 м2;

- наличие объектов технологической инфраструктуры;

- наличие управляющей компании технопарка;

- под размещение резидентов из числа субъектов МСП должно отводиться не менее 20% площади технопарка;

- наличие земельных участков, на которых допускается размещение промышленных объектов.

Однако уже в конце 2016 г. общее понятие технопарка было исключено из Постановления Правительства РФ от 30.10.2014 № 1119. Основное внимание государства концентрируется на промышленных технопарках. Так, в середине 2018 г. в федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» было включено следующее определение промышленного технопарка: это объекты промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры, предназначенные для осуществления субъектами деятельности в сфере промышленности промышленного производства, и (или) научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности в целях освоения производства промышленной продукции и коммерциализации полученных научно-технических результатов и управляемые управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, на сегодняшний день сохраняется тенденция направленности правового регулирования на деятельность отдельных видов технопарков, в то время как общая концепция технопарка остается неразработанной. Одна из основных проблем заключается в отсутствии единообразного подхода в федеральных и региональных нормативных актах к определению самой сущности технопарка. В некоторых актах технопарки рассматриваются в качестве субъектов общественных отношений, а в других – в качестве объектов (имущественных комплексов). Другой немаловажный аспект состоит в том, что технопарки крайне слабо дефинитивно отграничены от таких смежных понятий как наукограды, индустриальные парки, инновационные центры, особые экономические зоны и другие. Данный недостаток сказывается на отсутствии четко определенного и обособленного правового режима технопарка. Указанные недостатки прямо либо косвенно сказываются и на экономической эффективности технопарков. Если в зарубежных странах период окупаемости технопарков составляет 10-12 лет, то в России большинство технопарков пока что не выходят на точку безубыточности.

Тем не менее, на основе имеющегося правового регулирования представляется возможным сформулировать следующие черты правового режима технопарков как элемента инновационной инфраструктуры:

- создание и управление технопарком осуществляет специализированная управляющая компания;

- определение такой категории субъектов инновационной деятельности как резиденты технопарка;

- основная цель создания – разработка, коммерциализация и внедрение результатов научной и научно-технической деятельности резидентами технопарка;

- предоставление существенной государственной поддержки резидентам технопарков, а также субъектам, вкладывающим средства в развитие инфраструктуры технопарков. При этом к наиболее часто применяемым на практике мерам государственной поддержки резидентов технопарков следует отнести: налоговые льготы (например, сокращение налоговых ставок), предоставление в аренду земельных участков без проведения конкурса, предоставление субсидий и грантов).

Таким образом, в настоящее время деятельность технопарков в Российской Федерации регламентируется с позиции внутринационального проекта. Подобный подход представляется не вполне верным, поскольку мировая практика свидетельствует о высоком потенциале развития эффективного международного научного и научно-технического сотрудничества на базе технопарков.

С недавнего времени в Российской Федерации стала развиваться такая форма организации научной и инновационной деятельности как инновационные научно-технологические центры (федеральный закон Федеральный закон от 29.07.2017 № 216-ФЗ). В данном нормативном акте, не смотря на отсутствие полноценного регулирования международного научного и научно-технического сотрудничества, содержаться положения, закладывающие основу для его дальнейшего развития. К ним следует отнести установление порядка привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан в целях реализации инновационных научных проектов (ст. 20); отсутствие прямого запрета для иностранных организаций на участие в реализации проектов (хотя непосредственно участником проекта может быть только российское юридическое лицо) (ст. 2).

Изучение российского опыта правового регулирования международного научного и научно-технического сотрудничества в рамках деятельности технопарков и инновационных научно-технологических центров свидетельствует о том, что они в пока еще не готовы стать базой для развития международного научного и научно-технического сотрудничества, в том числе в рамках деятельности ШОС. Следовательно, необходимо предпринять усилия для развития новых правовых форм организации научной и инновационной деятельности, которые позволят в полной мере реализовать потенциал международной научной и научно-технической коллаборации.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Требования к инфраструктуре

Резиденты и управление